

DA.ER.232.48.2019  
Państwowa Wyższa Szkoła Zawodowa  
Pl. Dąbrowskiego 2  
09-402 Płock  
tel./fax (...) 24 366-54-21,/(...) 24 366-54-02  
<http://www.pwszplock.pl>  
e-mail: [zamowienia@pwszplock.pl](mailto:zamowienia@pwszplock.pl)  
NIP 774-24-72-620; REGON 611038403

## ODPOWIEDZI NA ZAPYTANIA

Dotyczy postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn. „Świadczenie usługi całodobowej ochrony fizycznej osób i mienia na terenie obiektów Państwowej Wyższej Szkoły Zawodowej w Płocku w roku 2019/2020 r.” (Nr ref.: DA.ER.232.48.2019)

Zamawiający, Państwowa Wyższa Szkoła Zawodowa w Płocku, działając na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1986, z późn. zm.) – zwanej dalej „Pzp”, informuje, iż w związku z przedmiotowym postępowaniem przetargowym wpłynęły następujące zapytania, na które Zamawiający udziela odpowiedzi:

### Zapytanie nr 1:

Czy warunki udziału w postępowaniu (pkt.5 SIWZ) Wykonawcy mogą spełniać łącznie?

### ODPOWIEDŹ:

Do podmiotów wspólnie ubiegających się o zamówienie publiczne (jak konsorcjum, czy spółka cywilna) stosuje się te same przepisy co do pojedynczego wykonawcy. Odpowiednie ich stosowanie oznacza, że każdy uczestnik wspólnej oferty musi udokumentować, że posiada uprawnienia do wykonywania określonej działalności lub czynności (warunek pkt. 5.3.1. SIWZ) i nie podlega wykluczeniu z postępowania. Natomiast przy ocenie spełniania warunków dotyczących sytuacji ekonomicznej lub finansowej (warunek pkt. 5.3.2. SIWZ) oraz warunków dotyczących zdolności technicznej lub zawodowej (warunek pkt. 5.3.3. SIWZ) należy brać łączny potencjał wykonawców.

### Zapytanie nr 2:

Czy dokumenty dot. podwykonawcy o których mowa w pkt.6.2 SIWZ Wykonawca składa wraz z ofertą?

### ODPOWIEDŹ:

Wykonawca może złożyć ww. wymienione dokumenty wraz z ofertą, ale nie jest to obligatoryjne, gdyż Zamawiający przewidział w przedmiotowym postępowaniu zastosowanie art. 24aa ustawy Pzp, zgodnie, z którym Zamawiający może, w postępowaniu prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego, najpierw dokonać oceny ofert, a następnie zbadać, czy wykonawca, którego oferta została oceniona jako najkorzystniejsza, nie podlega wykluczeniu oraz spełnia warunki udziału w postępowaniu. Jeżeli dokumenty nie zostaną złożone wraz z ofertą wówczas Zamawiający wezwie wykonawcę zgodnie z art. 26 ust. 2 ustawy Pzp, którego oferta została najwyższej oceniona, do złożenia w wyznaczonym, nie krótszym niż 5 dni, aktualnych na dzień złożenia oświadczeń i dokumentów potwierdzających okoliczności, o których mowa w art. 25 ust.1 ustawy Pzp.

**Zapytanie nr 3:**

Zwracam się z wnioskiem o udostępnienie załączników do SIWZ w wersji edytowalnej.

**ODPOWIEDŹ:**

Zamawiający zamieści na swojej stronie internetowej dla przedmiotowego przetargu załączniki do SIWZ w wersji edytowalnej.

**Zapytanie nr 4:**

W nawiązaniu do §5 ust.2 wzoru umowy prosimy o potwierdzenie, że Zamawiający na etapie zawarcia i realizacji umowy nie żąda dedykowanej polisy ubezpieczeniowej do umowy, a ogólnej polisy ubezpieczeniowej od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności związanej z przedmiotem zamówienia.

**ODPOWIEDŹ:**

Zamawiający potwierdza, że na etapie zawarcia i realizacji umowy nie żąda dedykowanej polisy ubezpieczeniowej do umowy, a ogólnej polisy ubezpieczeniowej od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności związanej z przedmiotem zamówienia.

**Zapytanie nr 5:**

Prosimy o doprecyzowanie §5 ust.2 wzoru umowy wartości polisy ubezpieczeniowej.

**ODPOWIEDŹ:**

Informacje dotyczące wartości polisy ubezpieczeniowej wykonawcy zostały zawarte w pkt. 5.3.2. SIWZ. Zgodnie z §1 pkt. 2 Wzoru umowy SIWZ stanowi integralną część umowy. Wobec powyższego Zamawiający nie wprowadza zmian do umowy w §5 ust.2 wzoru umowy.

**Zapytanie nr 6:**

Czy Zamawiający zezwala na zatrudnienie pracowników ochrony z orzeczoną stopniem o niepełnosprawności?

**ODPOWIEDŹ:**

Zgodnie z wymogami zawartymi w pkt. 5.3.3. SIWZ Zamawiający wymaga, aby minimum 14 pracowników ochrony wpisanych było na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej. Art. 26 ust. 3 ustawy o ochronie osób i mienia wymienia enumeratywnie warunki jakie musi spełniać osoba ubiegająca się na listę kwalifikowanych pracowników ochrony. Wśród

przedmiotowych warunków wymieniony jest wymóg posiadania zdolności fizycznej i psychicznej do wykonywania zadań stwierdzona orzeczeniami lekarskimi i psychologicznymi, których ważność nie upłynęła. Należy również wskazać, iż do wniosku o wpis na listę pracowników ochrony należy dołączyć oświadczenie złożone pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, że nie jest się osobą niepełnosprawną w rozumieniu przepisów ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych lub nie posiada orzeczenia o inwalidztwie lub niezdolności do pracy wydanego przez właściwy organ rentowy albo dokumenty potwierdzające orzeczonego stopień niepełnosprawności, inwalidztwa lub niezdolności do pracy. Przepisy nie dyskwalifikują kandydata, który posiada orzeczenie o niepełnosprawności, jednakże niepełnosprawność nie może być tego stopnia, że powoduje utratę zdolności fizycznej lub psychicznej do wykonywania zadań.

**Zapytanie nr 7:**

Prosimy o informację, czy Zamawiający w budżecie na usługę będącą przedmiotem niniejszego postępowania założył ewentualne kary, które może nałożyć na wyłonionego Wykonawcę.

**ODPOWIEDŹ:**

Zgodnie z § 6 Wzoru umowy.

**Zapytanie nr 8:**

Prosimy o potwierdzenie, że Wykonawca może powierzyć działanie grupy interwencyjnej w podwykonawstwo.

**ODPOWIEDŹ:**

Zamawiający potwierdza, że Wykonawca może powierzyć działanie grupy interwencyjnej w podwykonawstwo.

**Zapytanie nr 9:**

Wnosimy o wykreślenie wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę pracowników wchodzących w skład grupy interwencyjnej bowiem jest on sprzeczny z ratio legis wprowadzenia przedmiotowego uprawnienia dla Zamawiającego a zatem z przepisem art. 29 ust. 3a ustawy Prawo zamówień publicznych, który uprawnia Zamawiającego do wprowadzenia wymogu zatrudnienia na wskazanej podstawie jedynie jeśli cyt: „ *wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 1502, z późn. zm.)*”. Przywołana przesłanka ustawowa nie dotyczy czynności wykonywanych przez grupę interwencyjną ponieważ nie są one wykonywane pod kierownictwem pracodawcy oraz w z góry wyznaczonym czasie, zatem usług świadczonych przez osoby tworzące grupę nie można utożsamiać ze stosunkiem pracowniczym.

Co ważne kwestionowany wymóg narusza przepis art. 29 ust. 2 uPzp w zw z art. 7 ust. 1 uPzp oraz art. 138k uPzp bowiem ukształtował opis przedmiotu zamówienia w sposób utrudniający uczciwą konkurencję nie uwzględniając specyfiki usług stanowiących przedmiot w/w zamówienia należy bowiem mieć na uwadze, iż na rynku usług ochrony istnieją firmy wyspecjalizowane w węższym zakresie tych usług tj wykonywaniu czynności w zakresie grupy interwencyjnej równocześnie na rzecz kilku podmiotów, posiadające stosowny sprzęt i wyspecjalizowane zasoby osobowe, którym wykonawcy powierzają te czynności jako podwykonawcom, co pozwala zapewnić Zamawiającym bardziej konkurencyjne ceny bowiem

nie muszą nabyć a tym samym uwzględnić w zaoferowanej zamawiającemu cenie kosztów wyposażenia grupy – jednakże firmy te nie zatrudniają osób tworzących grupę na podstawie umów o pracę i ze względu na charakter czynności grupy nie są zainteresowane zmianą formy zatrudnienia. Podkreślenia wymaga, że sami pracownicy nie wyrażają zainteresowania zatrudnieniem na podstawie umowy o pracę. W tym miejscu zasadnym wydaje się wskazanie na niezwykle trafne spostrzeżenie Sądu Okręgowego we Wrocławiu, poczynione w wyroku z dnia 27 maja 2010 r. sygn.. akt. X Ga 123/10, iż „przy określaniu warunków udziału w postępowaniu, zamawiający winien mieć na uwadze również cechy rynku, na którym będzie udzielać zamówienia” Należy wskazać, iż utrzymanie kwestionowanego wymogu bezpodstawnie bowiem wbrew przesłankom uprawniającym do jego wprowadzenia dyskryminuje liczne grono wykonawców, którzy z powodzeniem wskazaną powyżej praktykę stosowali, czyniąc tym samym opis przedmiotu zamówienia nadmiernym, nieproporcjonalnym do oczekiwanego rezultatu. Należy również wskazać, iż tak rygorystyczny opis warunków realizacji przedmiotu zamówienia stanowi istotne naruszenie art. 44 ust. 3 pkt. 1 lit a i b ustawy z dnia 27.08.2009 r o finansach publicznych (Dz.U. 2009 nr 157 poz. 1240) nakazującego dokonywać wydatków publicznych w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z dotychczasowych nakładów i optymalnego doboru nakładów i środków służących osiągnięciu założeń bowiem w ich wyniku Zamawiający otrzyma istotnie mniejszą ilość ofert a w konsekwencji wyższe ceny.

## **ODPOWIEDŹ**

W opinii dotyczącej art. 29 ust. 3a ustawy Pzp uwzględniającej wspólne stanowisko Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych oraz Generalnego Inspektora Danych Osobowych z dnia 28 kwietnia 2017 r. Urząd Zamówień Publicznych wskazał, iż „Co do zasady, pracowniczy charakter będą miały czynności wykonywane przez personel sprząający (czynności sprzątania), czy ochroniarzy (czynności świadczenia usług ochrony). Powyższe czynności polegają na świadczeniu pracy w rozumieniu art. 22 § 1 kodeksu pracy”. Tym samym po ustaleniu przez Zamawiającego, że czynności usług ochrony polegają na wykonywaniu pracy zgodnie z art. 22 § 1 Kodeksu pracy, Zamawiający jest zobligowany do określenia w opisie przedmiotu zamówienia wymagań zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia. W związku z powyższym nie ma możliwości wykreślenia przedmiotowego wymogu.

### **Zapytanie nr 10:**

Prosimy o potwierdzenie, że wykonawca może podać podwykonawcę w późniejszym etapie postępowania, po wyborze oferty najkorzystniejszej, przed podpisaniem umowy bądź w trakcie realizacji?

### **ODPOWIEDŹ:**

Zgodnie z pkt. 7.5. SIWZ Zamawiający żąda wskazania przez wykonawcę części zamówienia, których wykonanie zamierza powierzyć podwykonawcom i podania przez wykonawcę firm wykonawców.

Wykonawca, który zamierza powierzyć wykonanie części zamówienia podwykonawcom, w celu wykazania braku istnienia wobec nich podstaw wykluczenia z udziału w postępowaniu zamieszcza informacje o podwykonawcach w oświadczeniu -Załącznik nr 3.

### **Zapytanie nr 11:**

Prosimy o potwierdzenie, że wykaz osób Załącznik nr 6 SIWZ będzie mógł zostać zmieniony w późniejszym etapie postępowania, przed przystąpieniem do umowy.

**ODPOWIEDŹ:**

Wykonawca zapewni osobiste wykonanie przedmiotu umowy przez osoby wskazane w ofercie w załączniku numer 6 do SIWZ. Zmiana personelu będzie możliwa jedynie za zgodą instytucji Zamawiającej, a personel zastępczy będzie posiadał kwalifikacje i doświadczenie nie mniejsze niż określone w warunkach udziału w postępowaniu i złożonej ofercie i uzyska akceptację tych osób przez Zamawiającego.

**Zapytanie nr 12:**

Prosimy o potwierdzenie, iż w ramach warunku udziału w postępowaniu 5.3.3 lit. b SIWZ w celu potwierdzenia posiadania przez wskazanych pracowników przeszkolenia w zakresie udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej oraz przeszkolenia z obsługi automatycznego defibrylatora w sytuacji zagrożenia życia Zamawiający uzna oświadczenie wykonawcy w tym zakresie.

**ODPOWIEDŹ:**

Tak.

**Zapytanie nr 13:**

Prosimy o doprecyzowanie w przypadku składania oferty wspólnej przez wykonawców np. w formie konsorcjum które warunki udziału w postępowaniu mogą spełnić łącznie a które muszą oddzielnie.

**ODPOWIEDŹ:**

Do podmiotów wspólnie ubiegających się o zamówienie publiczne (jak konsorcjum, czy spółka cywilna) stosuje się te same przepisy co do pojedynczego wykonawcy. Odpowiednie ich stosowanie oznacza, że każdy uczestnik wspólnej oferty musi udokumentować, że posiada uprawnienia do wykonywania określonej działalności lub czynności (warunek pkt. 5.3.1. SIWZ) i nie podlega wykluczeniu z postępowania. Natomiast przy ocenie spełniania warunków dotyczących sytuacji ekonomicznej lub finansowej (warunek pkt. 5.3.2. SIWZ) oraz warunków dotyczących zdolności technicznej lub zawodowej (warunek pkt. 5.3.3. SIWZ) należy brać łączny potencjał wykonawców.

**Zapytanie nr 14:**

W nawiązaniu do § 7 wzoru umowy prosimy o odpowiedź czy każda roboczogodzina pracownika ochrony musi zostać wypracowana w ramach umowy o pracę?

**ODPOWIEDŹ:**

Zamawiający wymaga zatrudnienia na podstawie umowy o pracę przez Wykonawcę lub Podwykonawcę osób wykonujących usługę ochrony w trakcie realizacji przedmiotowego zamówienia. Na podstawie umowy o pracę winny być zatrudnione osoby wymienione w **Wykazie osób - pracowników ochrony**, o którym mowa w załącznik nr 6 do specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

Skutkiem zawarcia takiego zapisu w SIWZ jest wymóg obligatoryjny zawarcia umów o pracę. Jednocześnie należy wskazać, iż zawarcie umowy o pracę i umowy zlecenia w celu wykonania

tożsamego zakresu obowiązków może być potraktowane jako obejście przepisów prawa, co zresztą zostało potwierdzone przez bogate orzecznictwo sądów polskich.

**Zapytanie nr 15:**

Prosimy o wprowadzenie w §12 wzoru umowy możliwości dokonania w umowie zmian w zakresie podwykonawcy.

**ODPOWIEDŹ:**

Zgodnie z pkt. 7.5. SIWZ Zamawiający żąda wskazania przez wykonawcę części zamówienia, których wykonanie zamierza powierzyć podwykonawcom i podania przez wykonawcę firm wykonawców.

Wykonawca, który zamierza powierzyć wykonanie części zamówienia podwykonawcom, w celu wykazania braku istnienia wobec nich podstaw wykluczenia z udziału w postępowaniu zamieszcza informacje o podwykonawcach w oświadczeniu -Załącznik nr 3 do SIWZ.

Wzór umowy nie wymaga wskazania firmy podwykonawcy, a jedynie wskazanie zakresu przekazanego podwykonawcy do zrealizowania. W związku z powyższym w przypadku zmiany lub rezygnacji przez podwykonawcę z wykonywania usług zastosowanie będą miały przepisy ustawy Pzp, tj. art. 36b w związku z art. 36ba.

**Zapytanie nr 16:**

W związku z zapisem §6 wzoru umowy w sprawie kar umownych wnosimy o ich obniżenie o 50% gdyż stosunek wysokości kar do wartości zamówienia jest nieproporcjonalny i wydaje się rażąco wygórowany.

**Uzasadnienie:**

W procedurze udzielania i realizacji zamówień publicznych to Zamawiający jest w pozycji uprzywilejowanej względem wykonawców, umożliwiającą mu narzucanie warunków dotyczących realizacji zamówienia, jednak powinien on tak ukształtować treść umowy aby realizacja zamówienia w ogóle była możliwa. Zatem zastrzeżenie kar umownych nie powinno być celem samym w sobie, ale środkiem dyscyplinującym wykonawcę.

Nie można również zapominać, że podstawową funkcją kary umownej jest naprawienie szkody (zryczałtowane odszkodowanie), a zatem stawka kary umownej nie powinna być ustalona abstrakcyjnie, lecz z uwzględnieniem przewidywanej szkody, jaka może powstać po stronie Zamawiającego. Jednakże postanowienie projektu umowy nie zostało oparte na powyższych założeniach, stąd wniosek o jego zmianę.

Zaproponowane przez wykonawcę zmiany poprzez obniżenie wysokości kar umownych i dostosowanie do wymienionych przypadków, ma z jednej strony zapewnić, iż w dalszym ciągu kary umowne będą spełniały funkcję represyjną, z drugiej zaś, że zaczną spełniać funkcję odszkodowawczą, a nie „zarobkową”.

**ODPOWIEDŹ:**

Przedmiotowe stawki kar umownych nie są rażąco wygórowane i zmierzają do spełnienia funkcji odszkodowawczej oraz represyjnej z tytułu wykonywanej umowy. Wysokość kar umownych została określona z uwzględnieniem dotychczasowego doświadczenia w zakresie świadczonych usług ochrony na terenie obiektów Zamawiającego.

**Zapytanie nr 17:**

Prosimy o zamieszczenie załączników do SIWZ w wersji edytowalnej.

**ODPOWIEDŹ:**

Zamawiający zamieści na swojej stronie internetowej dla przedmiotowego przetargu załączniki do SIWZ w wersji edytowalnej.

**Zapytanie nr 18:**

Czy Zamawiający w przypadku zmiany:

- 1) stawki podatku od towarów i usług,
- 2) wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3 -5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,
- 3) zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne,
- 4) zasad gromadzenia i wysokości wpłat do pracowniczych planów kapitałowych, o których mowa w ustawie z dnia 4 października 2018 r. O pracowniczych planach kapitałowych (wskrócie: PPK),  
- jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania zamówienia przez wykonawcę, zwaloryzuje wynagrodzenie umowne?

**ODPOWIEDŹ:**

Zamawiający zgodnie z § 12 ust. 1 pkt. o) Wzoru umowy przewiduje zmianę wynagrodzenia w przypadku ustawowej zmiany stawki podatku VAT. W Pozostałym zakresie Zamawiający nie przewiduje waloryzacji wynagrodzenia.

Ponadto Zamawiający informuje, iż w związku z udzielonymi odpowiedziami termin składania ofert w przedmiotowym postępowaniu przetargowym nie ulega zmianie.

REKTOR  
  
prof. nadzw. dr hab. n. med. Maciej Słodki

